

ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL

APROVECHAMIENTOS HIDROELÉCTRICOS DEL RÍO SANTA CRUZ (PRESIDENTE DR. NÉSTOR C. KIRCHNER Y GOBERNADOR JORGE CEPERNIC), PROVINCIA DE SANTA CRUZ

ACTUALIZACIÓN

CAPÍTULO 5 – IDENTIFICACIÓN Y EVALUACIÓN DE IMPACTOS

PUNTO 14 – IMPACTOS POTENCIALES SOBRE MEDIO SOCIAL

INDICE

14	IMPACTOS POTENCIALES SOBRE EL MEDIO SOCIAL	3
14.1	INTRODUCCIÓN	3
14.2	FACTORES ANALIZADOS	4
14.3	EVALUACIÓN	5
14.3.1	Impactos potenciales sobre la economía local	8
14.3.2	Impactos potenciales sobre la economía regional	10
14.3.3	Impactos potenciales sobre el mercado inmobiliario	11
14.3.4	Impactos potenciales sobre la tenencia de la tierra	11
14.3.5	Impactos potenciales sobre la infraestructura rural	13
14.3.6	Impactos potenciales sobre la producción rural	14
14.3.7	Impactos potenciales sobre el uso del Río	16
14.3.8	Impactos potenciales sobre el paisaje	17
14.3.9	Impactos potenciales sobre infraestructura y servicios públicos	18
14.3.10	Impactos potenciales sobre el estado sanitario	19
14.3.11	Impactos potenciales sobre las pautas de circulación y movilidad	22

14.3.12	Impactos potenciales sobre la seguridad pública	23
14.3.13	Impactos potenciales sobre la opinión pública	24
14.3.14	Impactos potenciales sobre la equidad	27
14.4	BIBLIOGRAFÍA	29

14 IMPACTOS POTENCIALES SOBRE EL MEDIO SOCIAL

14.1 INTRODUCCIÓN

Los impactos sociales podrían generarse tanto de las actividades constructivas y operativas del Proyecto, como de los efectos biofísicos de dichas actividades o de las respuestas humanas a situaciones ya sean reales o percibidas, asociadas al desarrollo del Proyecto (por ejemplo, expropiación de la tierra, crecimiento de la población local). Por esta razón, el impacto social se puede dividir en impactos directos, aquellos que pueden ser razonablemente predecibles en la medida que se pueden conectar directamente con las actividades del Proyecto; o impactos indirectos, aquellos que son menos predecibles debido a que ocurrirán de acuerdo a escenarios de temas más complejos y de decisiones individuales, y no únicamente como respuesta a las actividades del Proyecto. Un ejemplo de lo expuesto anteriormente, con relación al impacto directo, sería la reducción de la superficie de tierras para el pastoreo del ganado y el subsiguiente cambio en la forma de vida de los habitantes de las estancias que pierden parte de su infraestructura por el Proyecto. En ese sentido, como ejemplo de impacto indirecto, tenemos el grado en que los habitantes locales perciben el posible crecimiento demográfico en las mismas.

La evaluación del impacto social, utiliza varios métodos para identificar los potenciales impactos y el nivel de los mismos que, a criterio profesional, se considere más probable que ocurran. En este caso se toma como referencia para la caracterización del área la Línea de Base Social (EIA 2015, ver Anexo I del Capítulo 3) y el informe desarrollado por Empoderar S.A (2017) de Monitoreo Social (ver Capítulo 3 – Punto 12 – Monitoreo Social).

Los impactos sociales pueden definirse como las consecuencias sobre las poblaciones humanas que alteran su forma de vida, de trabajo, de ocio, de relación interpersonal, de organizarse y de cubrir sus necesidades, incluyendo cambios culturales relativos a las normas internas, valores y creencias que guían y racionalizan su visión del mundo y su conocimiento. Las actividades y acciones de un proyecto generan potenciales impactos sociales que pueden ser de variable *valoración* (positivo o negativo) e *importancia o magnitud* (leve a significativa). Pero es importante remarcar que los impactos sociales no siempre pueden ser cuantificados en valores concretos y que pueden ser interpretados desde ópticas diferentes, en función de la percepción de los actores sociales.

La identificación y evaluación de los impactos es un ejercicio analítico de estimación basado en las características del Proyecto y de su entorno social; por ello, todos los impactos deben ser considerados como de potencial ocurrencia. En este sentido, el cumplimiento de las medidas y recomendaciones que sean indicadas en los EIS, presentan especial importancia para prevenir o mitigar los posibles impactos sociales negativos antes de su ocurrencia efectiva.

Los temas e impactos son ordenados en función de factores sociales. Estos factores son el conjunto de componentes del medio social (economía, producción rural, estado sanitario, etc.), susceptibles de sufrir cambios, positivos o negativos, a partir de una acción o conjunto de acciones de un proyecto tipo.

14.2 FACTORES ANALIZADOS

A continuación se describen los factores sociales predefinidos, los mismos tendrán posibilidad de verse impactados positiva o negativamente por el Proyecto de Aprovechamiento Hidroeléctrico (en adelante el Proyecto).

FACTOR SOCIAL		POTENCIALES INTERRELACIONES CON LOS FACTORES IDENTIFICADOS
Economía	Economía Local	Refiere a: a) los posibles impactos sobre los salarios, renta, y demás ingresos de la población y de las arcas públicas (ingresos); b) a las posibles variaciones sobre los niveles de empleo de la población; generación de puestos de trabajo directos e indirectos, pérdida de puestos de trabajo por cambios de actividad, competencia por mano de obra, etc. y/o c) al eslabonamiento productivo y a las externalidades; posibles cambios sobre las cadenas conexas y complementarias para llevar a cabo las producciones, bienes y/o servicios. Esto puede suceder a nivel local (AISD ¹ del proyecto) o a nivel regional (AIS ² del proyecto).
	Economía Regional	
	Mercado Inmobiliario	
Población	Tenencia de la Tierra	Refiere a los posibles impactos sobre la actual tenencia de la tierra en relación al proyecto, a partir de los cambios que pueda ocasionar el/los proceso/s de expropiación.
	Infraestructura Rural	Refiere a los posibles impactos sobre la infraestructura habitacional, de caminos y de producción afectada directamente por el Proyecto en la zona rural.
	Producción Rural	Refiere a los posibles impactos sobre el actual uso de suelo rural a partir del Proyecto, específicamente sobre la producción (ganadería, turismo, etc.). Asimismo refiere a los posibles impactos sobre las configuraciones territoriales de la población: como ven y como establecen sus relaciones en un determinado territorio a partir de un determinado uso e identificación sobre y con el mismo. Contempla los impactos económicos sobre las unidades productivas de los superficiarios afectadas por el proyecto.
	Uso del Río	Refiere a los posibles impactos sobre el actual uso del río Santa Cruz por parte de la población local: recreación, navegación, pesca, toma de agua, etc. (incluida en el AISD del Proyecto).
	Paisaje	Refiere a los posibles cambios en los paisajes
	Infraestructura y Servicios Públicos	Refiere a los posibles impactos sobre la infraestructura pública existente: vías de circulación (rutas, caminos, etc.), infraestructura sanitaria (hospitales, centros de salud, etc.), infraestructura educativa (escuelas en todos sus niveles, universidades, etc.), espacios verdes y recreativos (parques, plazas, playas, etc.); y sobre los servicios públicos existentes en las localidades: redes de agua, cloacas, gas, energía eléctrica, telefonía, recolección de residuos, etc.
	Estado Sanitario	Refiere a los posibles cambios en el estado de salud de la población, aparición de nuevas enfermedades y proliferación de existentes, aumento de accidentes, etc.
	Circulación y Movilidad	Refiere a los posibles impactos sobre las pautas de circulación y movilidad de la población (urbana, periurbana, rural).

¹ Área de Influencia Social Directa

² Área de Influencia Social

FACTOR SOCIAL		POTENCIALES INTERRELACIONES CON LOS FACTORES IDENTIFICADOS
	Seguridad Pública	Refiere a los posibles cambios en la seguridad o en la percepción de la seguridad de la población, debido, por ejemplo: al aumento de población foránea, de delitos, de actividades ilícitas, etc.
	Opinión Pública	Refiere a los posibles cambios en las representaciones sociales o en los aspectos simbólicos de un determinado grupo humano. Es sinónimo de: mentalidad, cosmovisión o conciencia colectiva. Se materializa en los discursos colectivos, la opinión pública, los canales de visibilización y comunicación de la población, etc.
	Equidad	Refiere a la profundización de las brechas entre sujetos, familias, comunidades, poblaciones, géneros y/o al incremento de la vulnerabilidad social.

14.3 EVALUACIÓN

En la tabla que sigue se numeran los impactos y se identifican los factores y acciones del proyecto (aspectos) que los componen, así como la etapa del proyecto en la cual se espera su potencial ocurrencia. Luego, se evalúan cada uno de ellos de manera específica haciendo mención a su clasificación y numeración.

Nº	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
1	Economía Local	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores ▪ Construcción de caminos de accesos temporarios ▪ Contingencias (paralización de obras) 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de Obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Construcción de presas ▪ Construcción de accesos definitivos ▪ Abandono de obrador ▪ Abandono de villas temporarias ▪ Contingencias (paralización de obras) 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Presencia de presas y embalses 	Etapa de Operación
2	Economía Regional	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores ▪ Construcción de caminos de accesos temporarios ▪ Contingencias (paralización de obras) 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de Obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Construcción de presas ▪ Construcción de accesos definitivos ▪ Abandono de obrador ▪ Abandono de villas temporarias ▪ Contingencias (paralización de obras) 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Presencia de presas y embalses 	Etapa de Operación
3	Mercado Inmobiliario	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de villas temporarias ▪ Construcción de presas ▪ Abandono de obrador ▪ Abandono de villas temporarias 	Etapa de Construcción
4	Tenencia de la Tierra	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de presas 	Etapa Construcción

Nº	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
5	Infraestructura Rural	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores ▪ Construcción de caminos de accesos temporarios ▪ Contingencias 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de presas ▪ Desvío del Río ▪ Llenado de embalse ▪ Construcción de accesos definitivos ▪ Contingencias 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Contingencias 	Etapa de Operación
6	Producción Rural	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores ▪ Construcción de caminos de accesos temporarios 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Movimiento de vehículos y maquinarias por accesos temporales ▪ Construcción de presas ▪ Uso de explosivos ▪ Desvío del río ▪ Llenado de embalse ▪ Construcción de accesos definitivos ▪ Abandono del obrador ▪ Abandono de villas temporarias ▪ Contingencias 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Presencia de presas y embalses ▪ Movimiento de vehículos y maquinarias por accesos definitivos ▪ Contingencias 	Etapa de Operación
7	Uso del Río	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Puentes 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de presas ▪ Desvío del río ▪ Llenado de embalse ▪ Contingencias 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Presencia de presas y embalses ▪ Contingencias 	Etapa de Operación
8	Paisaje	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Construcción de presas ▪ Desvío del río ▪ Llenado de embalse ▪ Construcción de accesos definitivos 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Presencia de presas y embalses 	Etapa de Operación
9	Infraestructura y Servicios Públicos	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Construcción de presas ▪ Contingencias 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Contingencias 	Etapa de Operación

Nº	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
10	Estado Sanitario	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores ▪ Construcción de caminos de accesos temporarios ▪ Contingencias 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Movimiento de vehículos y maquinarias por accesos temporales ▪ Construcción de presas ▪ Uso de explosivos ▪ Desvío del río ▪ Llenado de embalse ▪ Construcción de accesos definitivos ▪ Contingencias 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Contingencias 	Etapa de Operación
11	Pautas de Circulación y Movilidad	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores ▪ Construcción de caminos de accesos temporarios 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Movimiento de vehículos y maquinarias por accesos temporales ▪ Construcción de presas ▪ Construcción de accesos definitivos 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Movimiento de vehículos y maquinarias por accesos definitivos 	Etapa de Operación
12	Seguridad Pública	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Movimiento de vehículos y maquinarias por accesos temporales ▪ Construcción de presas 	Etapa de Construcción
13	Opinión Pública	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Contingencias 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Construcción de presas ▪ Llenado de embalse ▪ Abandono del obrador ▪ Abandono de villas temporarias ▪ Contingencias 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Presencia de presas y embalses ▪ Contingencias 	Etapa de Operación
14	Equidad	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Construcción de presas 	Tareas Previas

14.3.1 Impactos potenciales sobre la economía local

Nº	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
1	Economía Local	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores ▪ Construcción de caminos de accesos temporarios 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de Obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Construcción de presas ▪ Construcción de accesos definitivos ▪ Abandono de obrador ▪ Abandono de villas temporarias 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Presencia de presas y embalses 	Etapa de Operación

Las acciones de: construcción de villas temporarias, construcción de puentes, instalación de obradores, construcción de caminos de accesos temporarios, operación de obradores, operación de villas temporarias, construcción de presas, construcción de accesos definitivos y la presencia de presas y embalses; podrían tener impactos positivos en la economía local (incluye el AISD del Proyecto), esto tiene que ver con la contratación de mano de obra de las localidades de El Calafate, Comandante Luis Piedrabuena y Puerto de Santa Cruz y de la región donde el mismo se desarrollará, con la ampliación de las ofertas de servicios en éstas localidades (hotelería, gastronomía, transporte, mecánica, etc.), con el incremento de las ventas en los comercios locales, y con el desarrollo de actividades relacionadas con la prestación de servicios en las mismas.

En relación a la contratación de mano de obra, de acuerdo a información aportada por la UTE, se emplearán 5.300 trabajadores en el pico de obra, de los cuales 3.000 serán empleados para la construcción de la presa Néstor Kirchner y 2.300 para la construcción de la presa Jorge Cépernic.

El pliego de licitación de la obra requería que un 80% de esta mano de obra sea satisfecha por trabajadores de la provincia de Santa Cruz, mientras que también se registra la denominada Ley 70/30. (Ley 3.141). De acuerdo a los representantes de la UOCRA entrevistados, y otros actores clave (ver Capítulo 3 – Punto 12 – Monitoreo Social) la provincia no cuenta con las cantidades ni tipos de especialidades requeridas, por lo que la mano de obra excede los límites provinciales. Existen ciertas limitantes vinculadas al conocimiento técnico y recursos humanos disponibles y esperados que ofrecen ciertos obstáculos a la capitalización total del Proyecto a nivel local, para lo cual se están desarrollando actividades de capacitación, promoción de carreras cortas, etc.

Igualmente se estima que la contratación de mano de obra será a lo largo de toda la etapa constructiva un dinamizador importante de la actual situación económica de las localidades.

A su vez, en las tres localidades podría dinamizarse la oferta de servicios relacionados con el proyecto, aunque dada la escala del mismo y las características de las estructuras productivas y de servicios actuales, no será suficiente la oferta local.

Los hospitales locales y sus profesionales podrían verse beneficiados económicamente debido a la realización de los estudios pre-ocupacionales de los trabajadores a ingresar a la obra. De acuerdo a datos aportado por representantes de la UTE y directivos de los Hospitales de El Calafate, Cmdte. Piedrabuena y Puerto Santa Cruz, la empresa realizó convenios con estos hospitales para la realización de estos estudios. De acuerdo a la Ley de Arancelamiento Provincial N° 3263 los hospitales públicos de la provincia pueden brindar servicios arancelados, los cuales contribuyen al ingreso de los médicos y auxiliares.

En las estancias relacionadas directamente con el Proyecto, específicamente aquellas donde se construirán las villas temporarias y demás instalaciones relacionadas con el proyecto en cualquiera de sus etapas, podrán verse impactadas positivamente en su economía debido al alquiler de infraestructura o porciones de terreno por parte de la UTE encargada de la construcción del Proyecto. En la estancia Enriqueta funciona un campamento pionero y la misma le alquila parte de la infraestructura habitacional a la UTE. Asimismo algunas estancias podrán verse beneficiadas por la compra de áridos del Proyecto, de acuerdo a la información brindada por la UTE en el caso de la presa Néstor Kirchner los áridos se obtendrán del mismo polígono de expropiación, mientras que en el caso de la presa Cepernic los yacimientos de áridos podrían alcanzar la superficie de las estancias: San Ramón, La Betty y Rincón Grande; las cuales podrán verse beneficiadas por la compra del material.

Un posible uso multipropósito de los embalses también podría generar impactos positivos sobre la economía local, ya que se podrían generar emprendimientos turísticos y recreativos en torno a estos nuevos cuerpos de agua: actividades de navegación, pesca, etc. Asimismo se podrían desarrollar proyectos de riego en las costas de los campos lindantes, lo que podría beneficiar a la producción local y permitiría realizar otras actividades productivas en las Estancias (diversificación productiva). Así las estancias podrían obtener beneficios directos de las presas.

Por lo tanto los impactos sobre la economía local serán resultantes de variaciones en los ingresos de la población (salarios, renta, etc.) y se podrían traducir en: el mejoramiento en los ingresos de la población empleada en la actividad de construcción de las presas, el mejoramiento en los ingresos de ciertos rubros y servicios comerciales relacionados directa o indirectamente con el proyecto, surgimiento de nuevos emprendimientos vinculados a servicios urbanos y comerciales. Asimismo los impactos sobre este factor serán resultantes de la generación de puestos de trabajo directos e indirectos y se podrían traducir en: la incorporación al mercado de sectores y especialidades no presentes localmente, cambios en las relaciones laborales por la presencia de nuevas ofertas laborales, etc. Además los impactos sobre la economía local serán resultantes de la incorporación de conocimientos y tecnologías, lo que se podría traducir en: el desarrollo de cadenas de servicios conexas y complementarias, la dinamización de la economía local en general, la generación de nuevos ingresos (comercio, servicios en general, servicios asociados a la construcción de infraestructura poblacional, servicios profesionales, servicios asociados al avance tecnológico y suministro local de equipamiento para actividades relacionadas con el proyecto, etc.), aumento del emprendedurismo.

En cambio, las acciones de abandono de obrador y abandono de villas podrían provocar un impacto negativo (poco significativo) en la economía local, debido al decrecimiento de la demanda de servicios, a la disminución de la actividad comercial de las localidades y al cese de actividades laborales para la mayor parte de los trabajadores afectados a la construcción de las presas, en caso de que los mismos sean pobladores locales.

Se identifica un impacto negativo asociado a la paralización de las obras entendiéndola como una contingencia (evento no previsto y adverso). En el 2016, esta situación ha provocado afectaciones sobre aquellos proveedores ya contratados por falta de pagos, generando en algunos casos la quiebra (ver Capítulo 3 – Punto 12 Monitoreo Social). A su vez, algunos trabajadores fueron suspendidos, mientras que la nueva población (migrantes recientes que llegaron por las expectativas de empleo en relación a la obra) no ha podido insertarse a los mercados de trabajo formales (incremento de desocupados, “changanismo”, etc.).

14.3.2 Impactos potenciales sobre la economía regional

Nº	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
2	Economía Regional	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores ▪ Construcción de caminos de accesos temporarios 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de Obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Construcción de presas ▪ Construcción de accesos definitivos ▪ Abandono de obrador ▪ Abandono de villas temporarias 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Presencia de presas y embalses 	Etapa de Operación

Al igual que los impactos sobre la Economía Local, ciertas acciones del proyecto como: la construcción de villas temporarias, la construcción de puentes, la instalación de obradores, la construcción de caminos de accesos temporarios, la operación de obradores, la operación de villas temporarias, la construcción de presas y la construcción de accesos definitivos, podrían provocar impactos positivos sobre la economía regional. Esto tiene que ver especialmente con la contratación de mano de obra, la compra de insumos y la contratación de servicios; acciones que excederán la escala local del proyecto, y con beneficios desprendidos de la operación del mismo para las arcas provinciales.

En este punto es importante el papel de la localidad de Río Gallegos, capital de la provincia, y posible centro de servicios a nivel regional. Los datos rescatados en el Monitoreo Social exponen a su vez que la obra ha repercutido también en localidades como Puerto San Julián, Gobernador Gregores, Caleta Olivia y más allá del límite provincial, Comodoro Rivadavia.

Cabe destacar que la presencia de presas y embalses permitirá la explotación de los mismos a cargo de la autoridad prevista por la Ley de Aguas de la provincia de Santa Cruz (Nº 1451) y la Ley Provincial Nº 3194. La explotación será comercializada por la provincia de Santa Cruz en el mercado eléctrico mayorista (a precio prefijado). La provincia cederá a favor del Fideicomiso que tendrá a su cargo la construcción de los aprovechamientos hidroeléctricos el producido por la generación con las retenciones previstas en la legislación vigente, hasta la cancelación total de la inversión; la UTE tendrá a cargo la operación y mantenimiento de las presas durante 15 años (desde la habilitación comercial del primer turbo generador). Los beneficios desprendidos de la comercialización de la energía generada por el Proyecto tendrán impactos positivos en las arcas públicas provinciales, generando un impacto específico sobre la economía de la región.

Al igual que en Economía Local, las acciones de abandono de obrador y abandono de villas podrían provocar un impacto negativo (poco significativo) en la economía regional, debido al decrecimiento de la demanda de servicios, a la disminución de la actividad comercial regional y al cese de actividades laborales para la mayor parte de los trabajadores afectados a la construcción de las presas, en caso de que los mismos sean pobladores provinciales.

La paralización de la obra provoca impactos negativos sobre la economía regional, como se ha manifestado en la situación acaecida en 2016, al igual que lo expuesto en relación a la economía local. Estas situaciones, a su vez, generan serias incertidumbres lo que limita la toma de decisiones apostando al desarrollo de nuevas unidades de negocios que a futuro puede llegar a demandar la obra, capacidad de planeamiento, etc.

14.3.3 Impactos potenciales sobre el mercado inmobiliario

Nº	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
3	Mercado Inmobiliario	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de villas temporarias ▪ Construcción de presas ▪ Abandono de obrador ▪ Abandono de villas temporarias 	Etapa de Construcción

Ante el posible movimiento, recambio y crecimiento de la población en las localidades del AISD del Proyecto (El Calafate, Comandante Luis Piedrabuena y Puerto de Santa Cruz) se puede generar un impacto sobre el mercado inmobiliario, lo que implicaría especulación y aumentos en los precios de alquileres de viviendas, habitaciones y servicios de hotelería. Esto repercutiría directamente sobre la población local, la que se vería impactada negativamente (teniendo que pagar precios más altos en sus alquileres) debido a la presencia del Proyecto. Las acciones de proyecto que podrían generar este impacto son aquellas que visibilizarían en las localidades cercanas que éste se está ejecutando o está avanzando, las mismas serían: construcción de villas temporarias, operación de villas temporarias, y construcción de presas.

Si bien es un impacto moderado, actualmente tanto en la localidad de El Calafate como la de Cmdte. Piedrabuena principalmente están comenzando a ocurrir casos de especulaciones inmobiliarias y aumento de precios de alquileres para residentes locales de acuerdo a lo relevado durante los trabajos de campo desarrollados en 2015 y ratificado durante la campaña vinculada al Monitoreo Social. Los habitantes locales relacionan el desarrollo del proyecto con esta situación.

En cambio, las acciones de abandono de obrador y abandono de villas temporarias podrían generar un impacto positivo en el mercado inmobiliario, descomprimiendo la demanda y la especulación (en caso de que existiera) debido a la disminución de la población en las localidades relacionadas directa o indirectamente con el proyecto.

14.3.4 Impactos potenciales sobre la tenencia de la tierra

Nº	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
4	Tenencia de la Tierra	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de presas 	Etapa Construcción

Ciertas acciones del proyecto implican la expropiación de tierra, especialmente la construcción de las presas. Teniendo en cuenta que las obras están proyectadas en la zona rural, la totalidad de las expropiaciones se realizará sobre estancias privadas, que en su mayoría se dedican a la cría de ganado ovino. Esta situación crea un impacto importante y negativo sobre la tenencia de la tierra de los dueños de las estancias, los cuales no tendrán más dominio sobre determinado bien.

La expropiación de tierras está a cargo de la provincia de Santa Cruz a partir de la Ley Nº 3192 de Expropiaciones y la Ley Nº 3389 (de 2014) que introduce modificaciones parciales a la primera. La Fiscalía de estado es el organismo que debe llevar adelante los Juicios de Expropiación. La Ley declara de utilidad pública y sujetas a expropiación las fracciones de tierra linderas al cauce del Río Santa Cruz tomando una cota de 189 mIGN para el caso de la presa Néstor Kirchner y 120 mIGN para la presa Jorge Cepernic.

Además de la expropiación de la zona de presas específicamente, de las zonas de inundación (lagos), la Ley N° 3389 prevé la expropiación de una franja de 200 metros (“área de preservación”) de los superficiarios que sus campos son lindantes al Río Santa Cruz entre las cotas mencionadas. La Ley no describe “los objetivos de preservación” de dicha franja. Asimismo faculta al Poder Ejecutivo Provincial a concesionar dicha área de 200 metros, en la cual tienen prioridad los vecinos ribereños. Esta modificación genera cuestionamientos y demandas de especificaciones por parte de los superficiarios, a los cuales no les queda claro de qué manera van a ser afectados por la expropiación, la posibilidad de que la provincia concesione la franja de 200 metros a un tercero influiría en el impacto negativo sobre la tenencia de la tierra. Los mismos mencionaron, durante las entrevistas mantenidas, la posibilidad de realizar acciones legales contra el Estado en relación a las expropiaciones.

En función de los cuestionamientos sobre esta temática y discusiones acerca del precio de la tierra, existe la posibilidad de revisión del proceso expropiatorio, aunque hasta el momento no se ha avanzado de manera formal. Es dable mencionar que la demora en la resolución de esta problemática alimenta un imaginario social de opinión pública (por ejemplo en posibles hechos de corrupción) que incide negativamente en el éxito del Proyecto (ver Capítulo 3 - Punto 12 – Monitoreo Social).

Es importante destacar que este impacto fue evaluado a partir del relevamiento de las estancias comprendidas durante los trabajos de campo, que son aquellas comprendidas por la información catastral brindada por la Subsecretaría de Recursos Hídricos. Este análisis se basa en 92 unidades catastrales que son incluidas en 48 estancias y reúnen 32 propietarios³, pero es posible que la expropiación exceda ampliamente las mismas.

En el caso de la presa Néstor Kirchner, la zona de obras prevé un polígono de expropiación que incluye porciones de tierra de las estancias: Australasia, La Fructuosa, La Porfiada y Los Criollos. La expropiación para el lago previsto (de acuerdo a la cota de 189 mIGN dispuesta por la Ley), afecta en distintos grados y de acuerdo a la topografía del terreno, a las estancias: La Querencia, Los Médanos, El Rincón, El Relincho, El Tranquilo, Lubeck, San Martín, El Mosquito, Cerro Fortaleza, Chuni Aike, Bi Aike y Cóndor Cliff (al Norte del río); y Bon Accord, La Josefina, María Elisa, Catalina, Franka, Río Bote, Cruz Aike, La Julia, La Martina, El Campamento, La Porteña, Las Torcasas, Victoria, Rosita, El Refugio, La Leonor, Villa María, Enriqueta y San Fernando (al Sur del río).

En el caso de la presa Jorge Cépernic, la zona de obras prevé un polígono de expropiación que incluye porciones de tierra de las estancias: Güent Aike, Cerro Negro, La Betty, San Ramón y Rincón Grande. La expropiación para el lago previsto (de acuerdo a la cota de 120 mIGN dispuesta por la Ley) afecta en distintos grados y de acuerdo a la topografía del terreno, a las estancias: La Fructuosa, Matilde, La Libertad y La Barrancosa (al Norte del río); y San Fernando, Juana, Dos Antonios, Del Vapor, Cordón Alto, y El Tordillo (al Sur del río).

³ Existe la posibilidad de que el proyecto abarque un mayor número de catastros y estancias en el proceso de expropiación, pero la presente evaluación se ha realizado en base a la definición de una determinada área de influencia directa, la cual fue determinada a partir de la información brindada en Abril de 2015 por los responsables del proyecto. El proceso de evaluación de impactos se realiza sobre los datos obtenidos en la línea de base, por lo tanto, en caso de que hubiera cambios en acciones del proyecto posteriores al momento de definición metodológica de las áreas de influencia sociales, los mismos no se verán contemplados para el análisis.

14.3.5 Impactos potenciales sobre la infraestructura rural

Nº	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
5	Infraestructura Rural	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores ▪ Construcción de caminos de accesos temporarios ▪ Contingencias 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de presas ▪ Desvío del Río ▪ Llenado de embalse ▪ Construcción de accesos definitivos ▪ Contingencias 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Contingencias 	Etapa de Operación

Ciertas acciones del proyecto como: la construcción de villas temporarias, la construcción de puentes, la instalación de obradores, la construcción de caminos de accesos temporarios, las contingencias, la construcción de presas, el desvío del río, el llenado del embalse, y la construcción de accesos definitivos; podrán generar impactos negativos (daños o destrucción) sobre la infraestructura rural existente en las estancias. La misma puede tener que ver con viviendas, galpones, corrales, alambrados, caminos, cuadros, etc.

Hay algunas viviendas y cascos enteros de estancias con posibilidad de ser afectadas directamente de acuerdo a las cotas establecidas por la Ley de Expropiación⁴; en el caso de la presa Néstor Kirchner las mismas serían: instalaciones de Estancia La Querencia, el Puesto de la Estancia El Relincho A, el casco de la Estancia El Rincón, el casco completo de la Estancia Lubeck, el casco de la Estancia El Mosquito, y el casco de la Estancia Cóndor Cliff (al Norte del río); y la infraestructura de la Ea. Río Bote, el Hotel Río Bote, y la infraestructura de la Ea. La Porteña sobre el río (al Sur del río). En el caso de la presa Jorge Cépernic, la siguiente infraestructura se vería afectada por el proyecto directamente: el casco de la Estancia La Barrancosa (al Norte del río). Gran parte de esta infraestructura se encuentra dentro de las cotas de operación de las presas (176 mIGN en el caso de NK y 114 mIGN para el caso de JC), por lo que quedaría bajo agua.

Esta situación implicaría la relocalización de estas viviendas e infraestructura productiva, se debe evaluar si es posible la relocalización hacia el interior de los mismos campos o se debe realizar otro tipo de restitución. La construcción de las presas y el consecuente llenado del embalse generarían un impacto significativo en la infraestructura rural mencionada.

Además, las acciones desprendidas del movimiento de maquinarias, vehículos y personas junto a las posibles contingencias podrían impactar a la infraestructura rural no necesariamente afectada por la inundación de los campos, es posible que se rompan alambrados, corrales, caminos y otra infraestructura en las estancias relacionadas con el proyecto.

⁴ De acuerdo a la Descripción del Proyecto el nivel de agua máximo de operación normal (NAON) es de 176,5 mIGN para la presa Néstor Kirchner y de 114 mIGN para la presa Jorge Cepernic, por lo que la cota de expropiación es considerablemente mayor.

14.3.6 Impactos potenciales sobre la producción rural

Nº	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
6	Producción Rural	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores ▪ Construcción de caminos de accesos temporarios 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Movimiento de vehículos y maquinarias por accesos temporales ▪ Construcción de presas ▪ Uso de explosivos ▪ Desvío del río ▪ Llenado de embalse ▪ Construcción de accesos definitivos ▪ Abandono del obrador ▪ Abandono de villas temporarias ▪ Contingencias 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Presencia de presas y embalses ▪ Movimiento de vehículos y maquinarias por accesos definitivos ▪ Contingencias 	Etapa de Operación

El Proyecto de construcción y operación de las presas tienen la capacidad de afectar negativamente a la actividad productiva local, específicamente a la ganadería ovina/bovina extensiva. Asimismo afectará las otras actividades económico-productivas que pudieran realizarse en las estancias afectadas directamente por el proyecto, como por ejemplo actividades turísticas, producción de hortalizas o pasturas, etc.

Todas las acciones que generen movimientos de vehículos, maquinarias y/o personal, las expropiaciones a favor del Proyecto, además de aquellas acciones que generen cambios disruptivos en el paisaje o en la dinámica del río, o las posibles contingencias, generarán impactos negativos en la producción de las estancias.

En primer lugar, 48 estancias serán expropiadas⁵ (en diferentes escalas de acuerdo a las cotas previstas para cada una de las presas), esto implica que la unidad productiva tal cual opera hasta el momento no lo va a realizar más. La merma en la cantidad de hectáreas de los campos disminuye la carga animal en los mismos, generando un impacto negativo en la producción de las estancias; Asimismo, las acciones que tengan que ver con aperturas de caminos o instalación de obradores y villas, también generarán pérdida de superficie para las estancias. Ciertas acciones del Proyecto inhibirían espacios factibles de ser utilizados como áreas de pastura y por otro lado, reducirían la capacidad receptiva de los campos al afectar el recurso forrajero disponible.

⁵ 48 son las estancias que comprende el relevamiento rural realizado, el cual estuvo basado en la información brindada por el plano "Afectación de Tierras. Identificación de Parcelas. Planillas" de la Subsecretaría de Recursos Hídricos, toda modificación a dicha información en base a la cual se definieron los alcances de las áreas de influencia y los relevamientos, no ha sido contemplado en el presente estudio. Existe la posibilidad de que se expropien más propiedades que las relevadas en el presente estudio, de acuerdo a las cotas acordadas para cada una de las presas.

Por otro lado, la circulación de vehículos y maquinarias podría generar impactos sobre los rebaños, pudiendo afectar sus procesos de parición, sus lugares de alimentación, de circulación, la calidad de la lana, etc. Asimismo podría implicar cambios en los actuales usos de cuadros y sectores de los campos, para evitar por ejemplo que los animales estén cerca de los sitios con alta circulación. La generación de ruidos y vibraciones (i.e. tránsito vehicular), así como la presencia de personas, generan estrés en los animales. El stress puede provocar variaciones en su comportamiento etológico, aumento en los índices de mortandad y reducción de la tasa de natalidad. Además, producto de la circulación de vehículos y maquinarias, se genera material en suspensión, que al depositarse nuevamente sobre las pasturas de los campos que los animales consumen, disminuye la cantidad y calidad de éstas, deteriorando la dieta del ganado e incrementando los tiempos de búsqueda. También, por un efecto abrasivo, el polvo sobre la pastura deteriora progresivamente su dentadura y acorta la vida de los animales. El material en suspensión, además, afecta de forma diferencial al ganado ovino ya que “ensucia” la lana, disminuyendo su rinde⁶ y en definitiva, su precio final. Todo esto se traduce en cambios de cuadros, inversiones en alimento, pérdidas de animales y en pérdidas económicas para las unidades productivas.

Estas acciones serán especialmente sensibles en las estancias donde se realizarán las obras mayores, donde se instalarán los obradores y villas y donde se realicen los caminos de accesos principales a las obras (temporarios y definitivos). Es el caso de: la Estancia Cóndor Cliff (donde se realizarán caminos de acceso temporarios y definitivos a la presa Néstor Kirchner), la Estancia Australasia (donde se realizarán caminos de acceso temporarios y definitivos, el obrador y las principales obras de la presa Néstor Kirchner), la Estancia Fructuosa (donde se realizarán caminos de acceso temporarios y definitivos a la presa Néstor Kirchner, y se construirá un puente sobre el río), la estancia Los Criollos (donde se realizará el camino de acceso principal y definitivo a la presa Néstor Kirchner), la Estancia La Porfiada (donde se emplazará la Villa Temporalia Néstor Kirchner y caminos de acceso temporarios y definitivos a la presa, y se construirá un puente sobre el río), la Estancia La Enriqueta (donde funciona el Campamento Pionero y se realizarán caminos temporarios a la presa Néstor Kirchner), la Estancia La Barrancosa (donde se realizarán caminos de acceso definitivos a la presa Jorge Cepernic), La Estancia Güent Aike (donde se realizarán caminos de acceso definitivos a la presa Jorge Cepernic), La Estancia San Ramón (donde se realizarán caminos de acceso temporarios y definitivos a la presa Jorge Cepernic y un puente sobre el río), la Estancia La Betty (donde se realizarán caminos de acceso temporarios y definitivos a la presa Jorge Cepernic, y el obrador), y la Estancia Rincón Grande (donde se realizarán caminos de acceso temporarios a la presa Jorge Cepernic y se emplazará la villa temporalia).

Igualmente toda la zona se verá afectada por un mayor movimiento de vehículos en las rutas y caminos de acceso, desde las localidades a la zona de obra y viceversa.

La posible restricción de acceso al agua al expropiar los 200 metros de costa del lago a cada uno de los superficiarios (es importante destacar que no se ha podido obtener la información precisa –si se van a alambrar o no las costas- acerca de esta situación ni a través de los representantes locales ni provinciales, tampoco figura en el cuerpo de la Ley de Expropiación y su modificatoria), provocaría un impacto de magnitud significativa en las producciones locales. Los campos involucrados tienen la particularidad de limitar con el río Santa Cruz en alguno de sus extremos, esto tiene que ver con la división parcelaria histórica de la provincia, que buscaba el acceso al agua para la mayor parte de superficiarios. De acuerdo a las entrevistas realizadas a los propietarios de los mismos, es inviable planificar y desarrollar una producción en estos campos sin que los animales tengan acceso al río Santa Cruz en la época invernal, debido a que la costa del mismo es el único lugar donde existe agua no congelada y alimento para los animales. Es importante resaltar que la producción de estos campos es absolutamente dependiente del acceso al agua y de la rotación de los animales en los distintos cuadros del mismo. La inaccesibilidad al río o cuerpo de agua futuro sería crítico para la producción ganadera de la región. Esto podría ocasionar abandono de producciones y campos, cambios de actividades, bajas en la rentabilidad, etc.

⁶ Rinde o Rendimiento puede ser definido como la cantidad de lana comercializable.

14.3.7 Impactos potenciales sobre el uso del Río

ID	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
7	Uso del Río	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Puentes 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de presas ▪ Desvío del río ▪ Llenado de embalse ▪ Contingencias 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Presencia de presas y embalses ▪ Contingencias 	Etapa de Operación

El actual uso del río y la configuración del mismo por parte de la población local se verá afectado de manera irreversible ante la realización de las presas. Este impacto es de carácter negativo y está asociado a las acciones de construcción de puentes, construcción de presas, desvío del río, llenado de embalse, a la presencia de las presas y embalses y a las contingencias.

El río Santa Cruz es utilizado particularmente para la realización de actividades recreativas y deportivas, entre las que se destacan la pesca y navegación. Estas actividades son realizadas por la población de las estancias que se ubican a la vera del mismo pero también por la población de las localidades de El Calafate y Comandante Piedrabuena especialmente.

Es importante destacar que se realiza la “bajada del río Santa Cruz”, una actividad deportiva que se lleva a cabo mediante kayaks entre El Calafate y Comandante Luis Piedrabuena. Esta actividad se realiza en el marco del aniversario de la localidad de Cmdte. Piedrabuena y también es promovida por el Club Náutico de El Calafate y otras asociaciones náuticas de la provincia (como la Asociación de Actividades Náuticas de Río Gallegos) durante el verano, asimismo se realizan expediciones turísticas e individuales de navegación por el río. Esta actividad específica de navegación del curso de agua entre las dos localidades no podrá seguir realizándose ante la presencia de la presas.

En Comandante Piedrabuena se destaca la pesca sobre el río, en la localidad se realiza la Fiesta Internacional de la Trucha Steelhead (fines de marzo/principios de abril), que recibe gran cantidad de pescadores de la Patagonia y de todo el país. Además en el Aniversario de la localidad el uso del río tiene una especial preponderancia, ya que los festejos se centran en la Isla Pavón (donde se ubica la vivienda histórica del Comandante Piedrabuena). Es importante resaltar que la Isla Pavón tiene un uso turístico, con hospedajes, camping y diferentes ofertas en torno al uso del río. En caso de que hubiera modificaciones en el cauce o calidad de agua (en etapa de llenada que se está estudiando), o en la cantidad de peces debido a las obras, esta actividad tendrá un impacto específico negativo sobre la principal atracción turística de la localidad.

Por último, es importante resaltar que tanto Piedrabuena como Puerto Santa Cruz toman agua del río Santa Cruz, cualquier variación en el caudal o calidad del mismo (especialmente en los momentos de desvío del río o en caso de contingencias) produciría un impacto negativo específico sobre estas localidades. Es importante tener en cuenta esto para poder prever acciones que aseguren el suministro de agua a las localidades.

Las modificaciones en el uso del río se pueden traducir en variaciones en la potencialidad turística local, en las proyecciones turísticas de algunas estancias, en el actual uso turístico del río desde agencias y asociaciones de El Calafate, y en el uso del río que realiza el Municipio de Cmdte. Piedrabuena (Fiesta de la Trucha Steelhead, Aniversario de la localidad, uso turístico de la Isla Pavón, etc.).

14.3.8 Impactos potenciales sobre el paisaje

Nº	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
8	Paisaje	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Construcción de presas ▪ Desvío del río ▪ Llenado de embalse ▪ Construcción de accesos definitivos 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Presencia de presas y embalses 	Etapa de Operación

Para la evaluación de este factor se ha realizado un estudio especial, aplicando una adaptación del método de Fines y Codina (2001), que es la valoración de la *calidad visual, la naturalidad y la fragilidad*. Además se realizó una evaluación de impacto visual teniendo como referencia la Resolución 77/98 de la ex Secretaría de Energía de la Nación, para ello se analizan tres (3) aspectos importantes: *visibilidad, contexto e intensidad*. También se ha tomado en consideración las percepciones puntuales en relación al paisaje con y sin proyecto rescatadas durante el relevamiento en campo.

El peso de las formas artificiales fijas (por ejemplo la presa NK de 68 metros de altura), los embalses de importantes dimensiones y, de las formas artificiales móviles vinculadas a la etapa constructiva (por ejemplo los vehículos) afectarán las características actuales del territorio. Estos impactos se verán en el fraccionamiento del paisaje por la instalación de infraestructura, caminos (muchos ya construidos), presas, torres, líneas de alta tensión, campamentos, etc.

Del análisis efectuado uno de los principales aspectos a destacar es la escasa cantidad de potenciales espectadores y visibilidad asociada al área de influencia del proyecto. En efecto, la población en el área es escasa, presente de manera dispersa y vinculada casi exclusivamente a la ganadería extensiva (que por las características de la actividad además suele ser temporal); luego se registró un limitado uso de las vías de comunicación que acompañan el valle del río Santa Cruz y, por último no se destaca como punto turístico siendo muy limitada la población que se desplaza hasta el área para el desarrollo de actividades recreativas (donde la contemplación del paisaje es un elemento de importancia).

En función de la aplicación de la metodología definida, se ha concluido que la zona de influencia directa de los Aprovechamientos Hidroeléctricos Néstor Kirchner y Jorge Cepernic, ubicados al norte de la Ruta Provincial Nº 9 en la provincia de Santa Cruz, tiene un grado de impacto visual muy bajo, considerando las siguientes variables: calidad visual del área, vulnerabilidad de las visuales respecto a las actividades del proyecto, fragilidad y naturalidad del paisaje.

En función de todo lo indicado, cabe suponer el impacto sobre el paisaje en etapa operativa como negativo, directo, sinérgico, permanente, a mediano plazo, irreversible y recuperable. Aunque cuantitativamente el impacto, en cuanto a su intensidad, se considera BAJO.

Atendiendo a las evaluaciones de impacto directo subjetivo con y sin represas, y contemplando también las consultas a la población realizadas, se considera que las actuaciones no suponen una gran afectación a los principales valores paisajísticos del territorio, siendo las zonas más afectadas áreas con un valor paisajístico escaso y por lo tanto apropiadas desde el punto de vista paisajístico para recibir las actividades previstas.

En cuanto a la etapa constructiva, es dable mencionar que el impacto será temporal, previéndose luego en etapa de abandono la recomposición de los sitios afectados.

14.3.9 Impactos potenciales sobre infraestructura y servicios públicos

Nº	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
9	Infraestructura y Servicios Públicos	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Construcción de presas ▪ Contingencias 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Contingencias 	Etapa de Operación

Las acciones de operación de obradores, operación de villas temporarias, construcción de presas y posibles contingencias pueden generar un potencial impacto negativo sobre la infraestructura y servicios públicos de la zona del AISD.

La puesta en marcha del proyecto, desde la instalación de las villas temporarias hasta la construcción total de las presas, requiere de un mayor tránsito de vehículos y maquinarias para el transporte y/o movilización de personal, equipos e insumos por distintos sectores y vías de circulación del Área de Influencia Social. Un aumento en los flujos de tránsito vehicular puede ocasionar un impacto negativo sobre la infraestructura vial. Las principales vías de acceso y circulación al área del proyecto son la RN 3, la RN 40, la RP 17 y la RP 9. Así como también caminos vecinales que permiten el acceso al río. La RN 3 y la RN 40 son vías de acceso a la región, se encuentran asfaltadas y con buena señalización, por lo que el impacto sobre éstas será menor. La localidad más afectada por esto puede ser Comandante Luis Piedrabuena que se encuentra a la vera de la RN 3. Por otra parte, la RP 17 y la RP 9 son las principales vías de acceso al área y las que verán incrementado el tránsito en mayor medida, por la circulación entre y hacia los campamentos y las presas. Son rutas de ripio, por lo tanto el impacto del aumento del tránsito será superior; agravado en épocas de lluvias y nieve. Lo mismo puede decirse para el caso de los caminos vecinales, agregando a estos que su mantenimiento su estructura y mantenimiento es aún más deficiente que las rutas de ripio y por lo tanto se verán más impactados por el tránsito constante de vehículos pesados.

La infraestructura y los servicios públicos de las localidades del AISD (El Calafate, Comandante Luis Piedrabuena y Puerto de Santa Cruz) pueden verse impactadas debido a aumentos de la población. Tanto las expectativas de conseguir trabajo, generadas por el anuncio de las obras, como la efectiva contratación de mano de obra para la construcción fomentan indirecta y directamente la migración de población de otras regiones hacia estas localidades. Este incremento poblacional no planificado puede provocar: saturación de la infraestructura educativa formal, saturación de la infraestructura sanitaria, saturación de la infraestructura de seguridad pública (bomberos, policía, etc.), saturación de los servicios públicos (agua potable, cloacas, electricidad, telefonía, recolección de residuos, etc.), aumento en el uso de vías de circulación existentes (rutas y caminos) por aumento de tránsito, saturación de espacios verdes y recreativos (plazas, parques, balnearios, etc.).

Por ser las localidades más cercanas a las presas (especialmente El Calafate a la presa NK), es posible que se asienten nuevos pobladores relacionados directa o indirectamente con el proyecto: trabajadores, comerciantes, empresarios, etc. Asimismo es posible que las familias de algunos trabajadores también se trasladen a la localidad a fin de poder estar más cerca de los mismos (especialmente aquellos que no son residentes de la provincia o de la región). Este es un aspecto sensible especialmente en El Calafate, ya que se trata de una localidad con un perfil turístico y esta situación se suma a la ya existente migración temporal (durante temporada alta). Mientras que para las localidades de Comandante Luis Piedrabuena y Puerto Santa Cruz, una potencial migración se sumaría al crecimiento poblacional no planificado experimentado en los últimos años y asociado a las obras de ampliación del Servicios de Interconectado Nacional.

Las tres localidades del AISD se encuentran con sus servicios e infraestructura pública al límite de sus capacidades. Los servicios de agua, red de gas y cloacas tienen un funcionamiento actual deficiente (falta de capacidad para ampliación de red de gas y abastecimiento de agua potable y plantas de tratamientos de residuos cloacales insuficientes), en la actualidad ya se están registrando serias complicaciones, por lo que un mayor crecimiento de la población implicaría su saturación.

Sobre la provisión de agua potable específicamente, para el caso de las localidades de Comandante Luis Piedrabuena y Puerto Santa Cruz (cuyas tomas agua se encuentran sobre el Río Santa Cruz), es dable mencionar que se encuentra en proceso de elaboración el estudio específico de caudal de erogación para la etapa de llenado, contemplando las adecuadas necesidades del sistema y así evitar un impacto sobre este factor.

En cuanto a la infraestructura pública se vislumbran complicaciones en los servicios de salud, seguridad y educación dadas las características actuales de oferta y las proyecciones de demanda considerando el incremento de población. Aunque debe manifestarse que se han previsto ampliaciones, especialmente en hospitales locales. En materia educativa, la mayor problemática estaría relacionada con la oferta adecuada, especialmente a nivel superior, considerando las demandas específicas de empleo por parte del Proyecto. En la materia, es dable mencionar, que se han llevado a cabo y se están planificando cursos, carreras cortas, etc. ligadas a la misma.

14.3.10 Impactos potenciales sobre el estado sanitario

Nº	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
10	Estado Sanitario	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores ▪ Construcción de caminos de accesos temporarios ▪ Contingencias 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Movimiento de vehículos y maquinarias por accesos temporales ▪ Construcción de presas ▪ Uso de explosivos ▪ Desvío del río ▪ Llenado de embalse ▪ Construcción de accesos definitivos ▪ Contingencias 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Contingencias 	Etapa de Operación

Todas las acciones que impliquen la presencia y movimiento de población (trabajadores o población asociada), cambios en las dinámicas demográficas locales, posibilidades de accidentes de obras y contingencias, podrán impactar negativamente sobre el estado sanitario de la población. En este punto es importante dividir entre la población de trabajadores asociados directamente a la obra y la población de las localidades del AISD o de la zona rural, en ambos casos pueden sufrir afectaciones.

Las acciones de: construcción de villas temporarias, construcción de puentes, instalación de obradores, construcción de caminos y accesos temporarios, operación de obradores, operación de villas temporarias, movimiento de vehículos y maquinarias por acceso temporales, construcción de presas, uso de explosivos, desvío del río, llenado de embalse, construcción de accesos definitivos y contingencias en cualquiera de las etapas; podrían generar impactos negativos en la salud de los trabajadores o generar cambios en las dinámicas sanitarias de los centros poblados cercanos a las presas.

Los trabajadores de la obra en las etapas previas y de construcción podrán sufrir accidentes laborales, a las cuestiones comunes se deben sumar en este caso las particularidades del medioambiente y la envergadura de la obra. Se identifican como riesgos específicos que pueden incidir en la salud de los trabajadores de este Proyecto: a) las bajas temperaturas de la región, b) los fuertes vientos, c) la presencia de un cuerpo de agua, d) las distancias de traslados desde y hacia la obra desde los centros poblados. Estos factores pueden profundizar los problemas relacionados con la salud de los trabajadores, provocando: situaciones de hipotermia, caídas de personas, equipos o maquinarias, caídas de personas al río, prolongación de tiempos en los traslados de enfermos o accidentados, etc. Estas cuestiones pueden generar consecuencias en la salud de los trabajadores, impactando negativamente sobre la misma, especialmente durante la construcción de presas y en los casos de contingencias específicas.

Las villas temporarias contarán con una clínica médica para la atención del personal afectado a la obra. Las clínicas estarán ubicadas en el acceso a la villa para poder responder rápidamente ante urgencias y traslados. Las mismas contarán con consultorios médicos generales, consultorios odontológicos y de fisioterapia, además contarán con áreas de internación ambulatoria y una sala de shock room. El servicio médico trabajará las 24 horas en guardias rotativas. La logística del proyecto prevé el traslado de pacientes de gravedad a clínicas u hospitales en localidades cercanas que contemplen mayores prestaciones a través de medios aéreos. De acuerdo a los representantes de la UOCRA entrevistados, la presencia de un helicóptero para traslados urgentes no había sido confirmada hasta la fecha por la UTE.

De acuerdo a información aportada por la UOCRA, la obra contará con un grupo de brigadistas de rescate pedidos por este gremio; los cuales estarían preparados para situaciones críticas, accidentes o contingencias en general. Además el proyecto cuenta con un Comité de Seguridad e Higiene (con integrantes de la UTE, del Estado y de la UOCRA), que evaluarán, ajustarán y regularán las condiciones de seguridad de los trabajadores para minimizar riesgos y accidentes. Este comité tendrá reuniones periódicas, igualmente la UOCRA contará con técnicos de seguridad e higiene en obra constantemente, están planificando 2 técnicos por cada una de las presas.

Por otro lado se deben mencionar en este punto los posibles impactos en la salud de los pobladores de las localidades de influencia directa del proyecto: El Calafate, Cmdte. Piedrabuena y Puerto Santa Cruz. Estos impactos estarían derivados de un aumento en la demografía de estas ciudades desprendido del Proyecto (familia de los trabajadores y personas en búsqueda de trabajo), de acciones específicas de los trabajadores fuera de la obra, o de contingencias relacionadas con la contaminación o alteración del agua del río Santa Cruz. Esto se puede traducir especialmente en proliferación de enfermedades y patologías no existentes o no representativas en las localidades, y en un aumento en la demanda de los servicios sanitarios locales.

Las localidades de Cmdte. Piedrabuena y Puerto Santa Cruz toman agua del río Santa Cruz, la cual potabilizan y redistribuye a la población la empresa SP. En caso de que la calidad del agua se viera afectada por diversos motivos: contaminación por materiales o químicos en caso de contingencia podría afectar el estado sanitario de la población local. Asimismo podría afectarse la salud de la población rural (residente en puestos y estancias) que tome agua del río.

Es posible que aumente la proliferación y/o exposición a infecciones de transmisión sexual (ITS), y el aumento del consumo problemático de alcohol y drogas en las localidades de influencia directa del proyecto y en los propios trabajadores, en caso de que se refuercen conductas de sociabilidad masculina hegemónica: alto índice de masculinidad, misoginia, homofobia, acoso o explotación sexual, riesgo sobre la salud del propio género, ausencia de conductas de prevención y/o cuidado, etc. Este riesgo se agudiza debido a la ausencia de programas de prevención y falta de controles sobre la clandestinidad de las prácticas de la prostitución y la explotación sexual infantil en las localidades.

Se observa que es necesaria la articulación dentro de la atención integral de los problemas reproductivos y de sexualidad en los hospitales e instituciones locales, no habiendo políticas fuertes de prevención de enfermedades de transmisión sexual (VIH, ETS, etc.) ni de consumos problemáticos.

El consumo problemático de alcohol y drogas en el ámbito laboral como fuera de él, puede traer consecuencias en el desempeño del trabajo, en la familia, la empresa y la sociedad en general. Se debe tener precaución en un contexto de masculinidad hegemónica, aislada y con poder adquisitivo; aunque la causalidad del uso de drogas es multifactorial, influyendo factores personales, familiares y sociales, como la búsqueda de satisfacción inmediata o la tendencia a la evasión y al aturdimiento ante determinadas situaciones. La gravedad de los consumos de alcohol y/o otras drogas en el medio laboral ha sido reconocida desde hace tiempo por la OIT (1988), que considera que este consumo es un problema que concierne a un número elevado de trabajadores. La OMS establece recomendaciones para abordar el problema del consumo de alcohol y drogas en el ámbito laboral y las consecuencias que conlleva destacando la importancia de implementar programas de prevención. Existe una especial atención desde la OIT (2008) y el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación Argentina (S/f) para promover políticas de acción y los servicios necesarios para reducir, y, eventualmente, erradicar el abuso de drogas y alcohol en el medio laboral y otros ámbitos. La UTE ha incluido los análisis de presencia de alcohol y drogas en sangre entre los estudios pre ocupacionales a ser cumplimentados por los trabajadores ingresantes a la obra, los mismos están siendo contratados a nivel local a los Hospitales de El Calafate, Cmdte. Piedrabuena y Puerto de Santa Cruz.

Otro de los posibles impactos para la salud de la población local y de los trabajadores del proyecto tiene que ver con los accidentes de tránsito, y los posibles traumatismos desprendidos de los mismos, especialmente debido: al aumento de tránsito de vehículos y maquinarias, a las condiciones climáticas de la región (hielo y nieve sobre calzadas), a las pocas horas de luz en el invierno, a la distancia de los traslados, etc. El incremento de la circulación vehicular en rutas y caminos entorno al área de proyecto durante la etapa de construcción provocarían un posible impacto negativo sobre la salud. Como lo señala la OMS (2004), ser hombre y joven constituye un importante factor de riesgo de accidentes de tránsito de acuerdo a las tendencias estadísticas internacionales. Los accidentes de tránsito son la octava causa de muertes en el mundo, y la primera en el segmento de 15 a 29 años (OMS, 2013). Si se considera que al área de proyecto se incrementará la densidad demográfica con un alto índice de masculinidad, principalmente en la etapa de construcción, será necesario contemplar acciones específicas sobre seguridad vial como medidas para preservar la salud de la población involucrada para la prevención de traumatismos vinculados a este factor.

Todos los factores que pudieran modificar la situación sanitaria de la población pueden manifestar presión en la capacidad de los sistemas de salud pública. Según el Director del Área Sanitaria Sur de la provincia de Santa Cruz y Director del Hospital Distrital "José Forenti", se estima que las atenciones en el sistema de salud en las localidades de El Calafate, Cte. Luis Piedrabuena y Pto. Santa Cruz podrían aumentar en sus atenciones un 10% ante el arribo de personal vinculado a la fase de construcción de las presas dado que se encuentran dentro del área de atención. Además de los empleados directos de la obra se debe contemplar la posibilidad de que sus familias u otras personas engrosen las demografías locales al instalarse en los centros poblados cercanos a la obra.

Por último es importante señalar que las contingencias pueden ocasionar pérdida de vidas humanas.

14.3.11 Impactos potenciales sobre las pautas de circulación y movilidad

Nº	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
11	Pautas de Circulación y Movilidad	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Construcción de Puentes ▪ Instalación de Obradores ▪ Construcción de caminos de accesos temporarios 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Movimiento de vehículos y maquinarias por accesos temporales ▪ Construcción de presas ▪ Construcción de accesos definitivos 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Movimiento de vehículos y maquinarias por accesos definitivos 	Etapa de Operación

El proyecto requerirá de un mayor tránsito de vehículos y maquinarias para el transporte y/o movilización de personal, equipos e insumos, por distintos sectores y vías de circulación del Área de Influencia Social Directa, pudiendo afectar la infraestructura vial existente y su circulación. Un aumento en los flujos de tránsito vehicular podría impactar negativamente en las actuales pautas de circulación y movilidad que tiene la población local.

El aumento del tránsito podría generar cambios en los usos de rutas y caminos de la población rural, de los pobladores de El Calafate, Cmdte. Piedrabuena y Puerto Santa Cruz; en sus traslados entre localidades, entre localidades y la zona rural, o entre distintos puntos del AISD y el resto de la provincia. Además podrá generar incrementos en los flujos de tránsito y de tiempos en los traslados urbanos/rurales. Estos cambios también pueden generar aperturas de nuevas vías de circulación.

Todas las acciones desprendidas de la construcción de villas temporarias, obradores, caminos, presas, accesos, etc. Tendrán incidencia directa en los patrones de circulación de la población del AISD, en algunos casos únicamente se verán afectados los superficiarios y pobladores de las estancias donde se realicen las obras mayores, pero es importante destacar que debido a la escala del proyecto, toda la región sufrirá un aumento en el tránsito de vehículos y maquinarias. Se destacan los traslados entre las localidades de El Calafate y la zona de obra de la presa Néstor Kirchner, y los traslados entre Cmdte. Piedrabuena y la zona de obra de la presa Jorge Cepernic. Asimismo y en caso de que se utilice el puerto de Punta Quilla para ingresar insumos por vía marítima, el acceso desde el mismo hasta la RP 288 (acceso a Puerto Santa Cruz) y la RP 288 desde Puerto Santa Cruz hasta la RN3 aumentará su carga vehicular en los momentos de traslados de los insumos.

El aumento del tránsito también podrá generar aumento de los ruidos y del polvo en suspensión, afectando directamente a la infraestructura habitacional y pobladores de las estancias cercanas a las rutas y caminos más circulados.

Es importante destacar que la traza original de la RP 9 y la RP 17 son afectadas directamente por la obra de construcción de presas y quedarán bajo el agua en ciertos tramos debido a la presencia de los embalses. Esto reviste obras de corrimiento de estas vías de circulación, lo que provocará cambios en los tiempos de circulación de la población local especialmente. Asimismo las entradas a estancias, cuadros y diversos sectores de los campos podrá verse afectada por la apertura de nuevos caminos, y el corrimiento de rutas.

14.3.12 Impactos potenciales sobre la seguridad pública

Nº	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
12	Seguridad Pública	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Movimiento de vehículos y maquinarias por accesos temporales ▪ Construcción de presas 	Etapa de Construcción

La operación de obradores y villas temporarias, las actividades de movimientos de vehículos y maquinarias y el consecuente incremento de la circulación de personas en la zona del proyecto puede impactar en la seguridad pública.

Por un lado, el incremento de la circulación por rutas y caminos rurales y la apertura de nuevos caminos pueden favorecer al abigeato, robo en viviendas y rotura de infraestructura rural. Durante el trabajo de campo se relevó como problemática actual el robo de ganado y -asociado a esto- la rotura de alambrados y tranqueras, principalmente en los campos de fácil acceso desde las rutas provinciales. Por otra parte, no todos los campos cuentan con población permanente, existe infraestructura de vivienda y mobiliario que es ocupada temporalmente, ésta también son vulnerables a los robos.

La posibilidad del fácil acceso de personas ajenas al lugar es la primera causa asociada a los robos. Por lo tanto, el aumento de la circulación incrementa la percepción del riesgo entre la población. Al tiempo que la apertura y mantenimiento de los caminos vecinales incrementa el riesgo real, puesto que mejora su transitabilidad y facilita el acceso de quienes realizan el abigeato. La zona rural asociada al proyecto es extensa y los recursos de las fuerzas de seguridad escasos (el control del lugar corresponde al Grupo de Operaciones Rurales –GEOR-), por lo que a lo antes dicho se suma su deficiente capacidad para sostener el monitoreo del lugar y dar respuesta ante las denuncias.

Por otra parte, se identificó que la población local tiene una sensación de incremento de la inseguridad vinculada a la llegada de población migrante, especialmente asociada a la migración interna: población que proviene de otras provincias del país en busca de trabajo en la región. Esta percepción de inseguridad está vinculada por un lado con el aumento real de la población y la consecuente modificación de las pautas de vecindad, porque las localidades del AÍDAS son relativamente pequeñas y el crecimiento poblacional impacta directamente en su dinámica cotidiana: mayor circulación de vehículos y personas, aumento del usos de los espacios públicos, saturación de los servicios, etc. Pero al mismo tiempo porque contribuye al imaginario de distinción entre las personas “nacidas y criadas” y las que han llegado en los últimos años al lugar, depositando en estas últimas la percepción del riesgo: son percibidas por la población local como personas “ajenas” al lugar, sin sentido de pertenencia y que, por lo tanto, pueden actuar dañándolo.

En este punto, la capacidad de las fuerzas de seguridad locales también se verá afectada, puesto que más allá de que no se modifique su área de acción, sí se modificará la cantidad de población con la que deben trabajar. Al mismo tiempo, y asociado con lo antes dicho, existe la posibilidad de que se incrementen las denuncias policiales. Si las instituciones de seguridad pública no cuentan con los recursos humanos y materiales suficientes para atender este aumento de la demanda, la situación impactará directamente fomentando la sensación de inseguridad entre la población.

En cuanto a la disponibilidad de recursos, también es necesario contemplar que la creación de los lagos puede favorecer a usos alternativos de la costa del Río Santa Cruz (actividades recreativas, pesca, navegación, etc.). Esto podrá incrementar la actividad y/o necesidad de disponibilidad de recursos para su control por parte de la Prefectura Naval Argentina, que es la fuerza en cargada de la seguridad de la costa del río.

Por último, vale mencionar que las acciones del proyecto podrán demandar mayor presencia de las fuerzas de seguridad de manera directa y por cuestiones puntuales. Como por ejemplo, contingencias graves que necesiten de la asistencia de los bomberos de la policía o de la acción de Prefectura de las localidades cercanas, o denuncias por conflictos, robos u accidentes en los campamentos.

14.3.13 Impactos potenciales sobre la opinión pública

ID	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
13	Opinión Pública	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de Villas Temporarias ▪ Contingencias 	Tareas Previas
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Construcción de presas ▪ Llenado de embalse ▪ Abandono del obrador ▪ Abandono de villas temporarias ▪ Contingencias 	Etapa de Construcción
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Presencia de presas y embalses ▪ Contingencias 	Etapa de Operación

La implementación de nuevos proyectos tiene la capacidad de generar temores y preocupaciones en los actores del Área de Influencia Social. Teniendo en cuenta la escala de este proyecto en particular, la importancia política del mismo (a escala nacional, provincial y local), la presencia mediática de información al respecto y la historia del proyecto en la provincia de Santa Cruz; el impacto sobre la opinión pública y el imaginario social de la población local es importante. En el plano de las percepciones y subjetividades de la población entrevistada se identificaron objeciones al proyecto que deberán ser tenidas en cuenta en el momento de evitar impactos negativos. Los imaginarios sociales inciden fuertemente en el plano de la acción y modificarlos es posible a partir de instancias de comunicación y medidas de mitigación concretas. La formación, el acceso al conocimiento e información, sumados a acciones específicas, son prerrequisito de cambios.

Las acciones de proyecto que provoquen a nivel local una mayor visibilización del mismo: construcción de villas temporarias, operación de obradores, operación de villas temporarias, construcción de presas, llenado de embalse, abandono del obrador, abandono de villas temporarias, presencia de presas y embalses y contingencias en cualquiera de las etapas del proyecto; son las que tendrán un impacto negativo sobre la opinión pública de la población.

Es importante destacar que la provincia de Santa Cruz y el AISD del proyecto tienen una baja densidad poblacional, se trata de localidades pequeñas, con población histórica y profundas redes de interconocimiento, vecindad y familia entre los pobladores. Esto implica que las acciones o información del proyecto, así como los rumores e ideas acerca del mismo se distribuyen rápidamente entre propietarios de estancias y pobladores locales. Esto genera un fuerte imaginario social que concluye en sólidos discursos de opinión pública.

A continuación se presenta una síntesis de las preocupaciones relevadas durante el Monitoreo Social. Las percepciones pueden ser estructurantes de formas del imaginario social y que al presentarse de manera reiterada y como obviedades indican en definitiva el tipo de conocimiento internalizado en el sentido común de los representantes de los ciudadanos, expresados a través de los entrevistados y revelan la reiteración de preocupaciones que, aun habiendo sido resueltas, se mantienen como representaciones:

- Incertidumbre sobre ejecución de las obras

La incertidumbre sobre la ejecución de las obras es una constante generalizada y transversal que cruza al conjunto de los actores consultados con distintos matices en las percepciones (unas con esperanza en el proceso, otras que resultan escépticas y que dudan de su concreción final y las que creen que finalmente no se ejecutará).

- Comunicación

La comunicación, también surge como constante en las narrativas, con perspectivas que revelan desinformación y desconocimiento. Las mismas declaran miradas a favor asociadas al impacto económico potencial, pero a la vez desconocen aspectos claves del Proyecto; mientras que otras miradas evidencian preocupación ambiental justificada en la desinformación. En general hay coincidencia de faltante de comunicación clara e identificación de que la misma ha sido entorpecida por la disputa política.

- Económico Financiero – Ejecución de Obras, Transparencia, Desarrollo

Se debe diferenciar la percepción de la Política de Estado y de las principales fuerzas políticas en Santa Cruz. De esta manera, el alineamiento hacia el Estado Provincial presenta como principal preocupación las asociadas a la evolución de los mercados de capitales y cambios en la economía global, recordando que en principio se trata de un crédito internacional.⁷ En la perspectiva del Presidente de IESC, la preocupación priorizada es que la obra sea ejecutada en su totalidad con mano de obra e insumos locales. En la opinión de representantes de las fuerzas políticas opositoras a nivel provincial expresaron como preocupación la posible ocurrencia de hechos de corrupción, obstaculizando la capacidad del proyecto de beneficiar a la economía santacruceña. Otras opiniones relevadas resultan más escépticas asociadas a la falta de una planificación estratégica.

- El entendimiento de las PYMES como objeto de políticas de desarrollo

Se presenta como un discurso unificado en la diversidad de opiniones asumiendo distintas características que tienden a caracterizar una problemática que será estructural del impacto socioeconómico. La principal preocupación relevada es *“la deuda”*. Se asume que el proceso de paralización de pagos en 2016 generó expectativas de inversiones que luego se transformaron en Pymes quebradas. Se declara que la mano de obra tendrá una transición temporal dónde habrá que planificar trabajo genuino a partir de impulsar las Pymes, inversores, etc. La preocupación incluye que pueda diferenciarse entre Proveedores locales extra y locales. En la perspectiva de actores calificados del Proyecto, la principal preocupación será interactuar en relación con los tiempos, necesidades del proyecto y la relación insumo y precio.

- La dimensión ambiental

Esta dimensión emerge de manera unificada en la diversidad de niveles de consulta y con algunos matices por comunidad. Así desde el Gobierno Provincial se presentan posiciones Ministeriales públicas; La visión de la Secretaría de Turismo Provincial *“... que tengan en cuenta que el Río Santa Cruz es el más importante, caudaloso, emblemático junto al Lago Argentino; por lo tanto que traten de que el perfil del paisaje se modifique lo menos posible”* (Laura Santiago); mientras que posiciones de mayor calibre político han sostenido que determinadas ONGs tienen *“mucho ahínco en su oposición en la provincia”*. Percepciones ambientalistas asumen como principal preocupación la *“complejidad del proceso ecológico”*...*“seguir conservando y cuidando la naturaleza... sobre la base de que el proyecto original era una locura...no participación social, es de arriba hacia abajo”*,

⁷ Entrevista a Vicegobernador de la Provincia de Santa Cruz. Pablo González, Río Gallegos 15 y 16 de Noviembre de 2016

“analizamos beneficios de obras...pero no se miden las consecuencias”; “el paisaje no va a volver a ser el mismo” (Calafate Natural). En la perspectiva del Gobierno de El Calafate, la preocupación central es que al finalizar la obra exista reaseguro de las variables ambientales. Concejales expresan su preocupación por la biodiversidad basada en reconocer que desconocen EIA, surgen preguntas como “¿Con el desvío de río “Piedrabuena se va inundar”?”; también se presentó la preocupación por la trucha “Steelhead”, “la toma de agua” distante 15 km., la mezcla de agua dulce y salada, el vertedero municipal, la entrega de terrenos sin servicios, el tiempo de llenado de tres meses, el caudal del río, la necesidad de una Planta de residuos cloacales para PSC y PB. En la comunidad de Piedrabuena se percibe a los ambientalistas locales como una minoría que “no quiere que se toque la naturaleza”; en comunicación desde Empoderar con Ambientalistas locales, estos reconocen su preocupación más asociada a la desinformación de los temas ambientales y señalan abrirse al diálogo desde su posicionamiento ambiental e informativo.

- Infraestructura y servicios al establecimiento de nuevas poblaciones

Como política de Estado, el Presidente del IESC presenta como preocupaciones coyunturales: la no conformación de dos localidades (desmantelamiento y retiro) “no queremos que se formen asentamientos que luego quede gente viviendo en el lugar” (viviendas, infraestructura y campamento); otras expresiones de concejales de Piedrabuena han sostenido: “...no armar un pueblo en las inmediaciones e industrializar inmediatamente”. En tanto que en El Calafate se admite que la experiencia asociada a falta de servicios con la construcción del Aeropuerto en el año 2005 ha dejado un aprendizaje que sería posible controlar dentro de parámetros de planeamiento. Como contrapartida, hoy la ayuda social se ha limitado y se reconoce el costo de los alquileres, situaciones de hacinamiento, infraestructura desbordada. En esta ciudad los problemas principales que se les presenta a los sectores vulnerables es el frío en el invierno, aquí también se asume que como mínimo se necesitarían dos escuelas más por localidad. En Puerto Santa Cruz, la mirada global, además de los aspectos básicos de infraestructura urbana está depositada en la oportunidad de mantenimiento y aprovechamiento del Puerto de Punta Quilla y lograr las condiciones portuarias. En conjunto, también son presentados factores sanitarios como las adicciones, la necesidad de profesionales, la posibilidad de evitar embarazos precoces y la desintegración familiar.

- La situación de los superficiarios

Es presentada como una preocupación transversal de los Stakeholders consultados. En la perspectiva de los superficiarios, la principal preocupación es la prolongada indefinición jurídica de los 200 metros de expropiación en su condición de ribereños, el precio por hectárea expropiada y el precio real de venta, los costos de infraestructura de cascos que serán inundados y que no están siendo incluidos en las negociaciones (compensaciones).

- Gobernanza interna del proyecto

Asociada a distinguir ciertos indicadores emergentes que hagan a la cualificación del proceso de autogobierno del Proyecto en término de recursos humanos. Con independencia del movimiento de trabajadores, aquí se consideran las siguientes preocupaciones: vínculos con la comunidad, disposición de recursos humanos calificados y especializados, desarrollo de proveedores. En otras perspectivas, se asume que a nivel de RRHH la parálisis de un año ha provocado decepción y pérdida de buenos profesionales, la desmotivación ha generado un clima organizacional que exigirá un trabajo no compulsivo, delicado, dado que hay que estar preparados. Se presenta a nivel de organización en el campamento la comunicación interna con los trabajadores chinos en cuanto a los tiempos de comunicación que insume en el plano operativo el diálogo intercultural. En la perspectiva de la Inspección de Obra faltaría mayor homogeneidad en los distintos cuadros internos.

La implementación de nuevos proyectos tiene la capacidad de generar expectativas de orden económico, político, de desarrollo local o bienestar personal. La generación de expectativas puede considerarse un impacto de valoración positiva en la medida que favorece, en el marco del imaginario social, a una perspectiva de futuro, tanto en el plano comunitario como en el individual. Pero si estas expectativas no son satisfechas o no son gestionadas adecuadamente, con el tiempo, pueden derivar en una serie de impactos sociales negativos, así como también en riesgos para el proyecto o la organización.

Los impactos desprendidos de afectaciones en la opinión pública o el imaginario social de la población local pueden derivar en: surgimiento de conflictos o profundización de existentes entre superficiarios o vecinos, incremento de expectativas en torno al proyecto, incremento de preocupaciones colectivas en torno al proyecto, desarrollo de nuevos grupos (o fortalecimiento de los ya existentes) y organizaciones locales, sensibilización de actores no territoriales en ámbitos regionales o nacionales, instalación del tema presas, uso político del proyecto, demandas legales relacionadas con el proyecto, etc.

14.3.14 Impactos potenciales sobre la equidad

Nº	IMPACTO POTENCIAL	ACCIONES DEL PROYECTO	ETAPA
14	Equidad	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Operación de obradores ▪ Operación de villas temporarias ▪ Construcción de presas 	Tareas Previas

Las acciones de operación de obradores y villas temporarias y la construcción de las presas generará impactos sobre la dinámica poblacional y socioeconómica de la zona que pueden afectar negativamente a la población al favorecer situaciones de vulnerabilidad: principalmente impactos sobre la equidad socioeconómica y de género.

El desarrollo de grandes obras como son las presas sobre el Río Santa Cruz implican una alta movilidad de infraestructura y recursos humanos que impactan directamente en la economía y dinámica social de las localidades cercanas. La instalación de nuevas empresas, la llegada de población obrera, el incremento de la demanda de insumos para los campamentos dinamiza la economía de manera positiva (ver punto 14.3.1). Sin embargo, el aumento de la demanda, también puede favorecer a acciones especulativas por parte de cierto sector económico. Como por ejemplo el aumento del precio de los alquileres (ver punto 14.3.3) o de los insumos de consumo cotidiano (como alimentos). Esta situación impacta de forma negativa sobre la población que no está directamente vinculada a la obra y no obtiene beneficios directos de la misma; pero sí se verá afectada por el aumento del costo de vida. Como ejemplo se puede mencionar a la población empleada en la administración pública (salud, educación, empleos en municipio, etc.). La especulación financiera y comercial incrementa la brecha de desigualdad socioeconómica entre la población, limitando el acceso a insumos básicos que hacen a la calidad de vida.

Asimismo, se generan fuertes expectativas de trabajo, aspecto que provoca a su vez una afluencia de población que por sus conocimientos técnicos puede no ser absorbida por la demanda específica prevista en el marco de la obra, incrementando las tasas críticas del mercado de trabajo (desempleo, empleo informal, etc.) y creando o profundizando situaciones de vulnerabilidad social.

Por otra parte, las obras de construcción históricamente han contratado mano de obra masculina. Esta situación es producto de, y al mismo tiempo refuerza, la reproducción de estereotipos de género que definen relaciones desiguales entre hombres y mujeres.

Durante el relevamiento no se obtuvieron precisiones acerca de la cantidad de mujeres a contratar por el proyecto, ni de la existencia de planes de contratación de mujeres. Esto puede favorecer a situaciones de inequidad de género para el acceso al trabajo y a la reproducción de estereotipos según los cuales los hombres son las personas idóneas para desarrollar tareas de construcción y las mujeres para las de cuidado y limpieza. La falta de visibilización y cuestionamiento de estos estereotipos puede generar la justificación de elecciones discriminantes y no basadas en la capacitación de las personas sin importar su sexo.

En la localidad de Puerto Santa Cruz, por ejemplo, el Diagnóstico Municipal 2015 identificó jefas de hogar en situación de vulnerabilidad socioeconómica y desempleadas. De hecho es la localidad con menor porcentaje de mujeres ocupadas del AISD. Representantes del Estado Municipal manifestaron su preocupación por esta situación y la falta de ofertas laborales para las mujeres. No se cuenta con datos específicos sobre este aspecto para Comandante Luis Piedrabuena; sin embargo se puede decir que presenta características demográficas y económicas semejantes a Puerto Santa Cruz. En ambas localidades la construcción es una de las principales actividades económicas a partir de la inversión en obras públicas. Sin una política concreta de formación e inclusión laboral para ambos sexos, las mujeres son explícita o implícitamente excluidas del rubro.

Para El Calafate se puede alcanzar la misma conclusión con respecto al rubro de la construcción. Sin embargo la condición laboral de las mujeres es mejor. Es la localidad del AISD con más porcentaje de mujeres ocupadas y esto está vinculado a que sus principales actividades económicas son el comercio y los servicios asociados al turismo, rubros en los que las mujeres tienen mayor participación. Sin embargo no es de menor importancia tener en cuenta la inclusión de género siendo que esta situación fue señalada puntualmente por la Secretaria de Desarrollo Social de la localidad.

En la misma línea, en la actualidad las villas temporarias y campamentos están principalmente constituidas por población masculina. Se presupone que el aislamiento que puede ser experimentado más agudamente por los hombres que estarán involucrados en la fase de construcción, puede incidir en la dinámica social del AISD como refuerzo de las relaciones de género e intra-género desiguales y violentas. Como señalan estudios sobre la *sociabilidad masculina hegemónica*, “los criterios a los que se aferran los hombres para diferenciarse remiten en última instancia a la búsqueda de espacios homogéneos donde los hombres compiten entre sí.” (Kimmel en González y Melero, 2012: 47). Siguiendo a Connel ([1989] en González y Melero, 2012) Las expresiones de violencia y discriminación como la homofobia, misoginia, acoso y explotación sexual, son recurrentes de este modelo de masculinidad. Conductas generalmente naturalizadas, que ponen en riesgo la salud de los hombres (ie. desobediencia de normas de seguridad, consumo problemático de drogas legales e ilegales, autocontrol emocional e invulnerabilidad emotiva); así como también de las mujeres, niños y niñas que conviven en este contexto.

Se relevó la preocupación de los actores sociales por el consumo problemático de sustancias ilegales y la capacidad reducida de los estados municipales y el estado provincial para atender esta problemática (ver punto 14.3.10). Por otra parte, si bien se relevó que en las localidades del AISD se encuentran prohibidos los prostíbulos, en el marco de la ley contra la trata de personas para explotación sexual (Ley N° 26.842), la ilegalidad por sí sola no erradica la práctica, por lo que también es una preocupación el posible incremento espacios de explotación sexual y trata de personas.

Es importante señalar que este tipo de conductas de masculinidad hegemónica obedecen a un tipo de violencia estructural y no circunstancial. La sociabilidad masculina hegemónica tiende a crear escenarios donde se propicia la subordinación de las mujeres y varones que no se ajustan a este modelo y tienen mayor recurrencia en contextos donde la educación sobre la erradicación de todas formas de violencia y la Educación Sexual Integral no han sido desarrolladas con intensidad en todas las instancias institucionales que transitan los individuos (ie. escuela, políticas públicas). De modo que si estos aspectos se encuentran actualmente invisibilizados en el AISD, el incremento del índice de masculinidad en la etapa de obra del Proyecto puede reforzarlos.

Los impactos previstos que implican afectaciones a los derechos humanos como la equidad de género y la salud revisten de mayor importancia en cuanto a ejecutar acciones de precaución y prevención de daños graves e irreversibles, aún ante la inexistencia de la comprobación de los impactos (AIDA, 2009).

14.4 BIBLIOGRAFÍA

AIDA – Asociación Interamericana para la Defensa del Ambiente- (2009): Grandes Represas en América ¿Peor el remedio que la enfermedad?. Principales consecuencias ambientales y en los derechos humanos y posibles alternativas. En: http://www.aida-americas.org/sites/default/files/InformeAIDA_GrandesRepreseas_BajaRes.pdf

GONZÁLEZ, D. A. L., Y MELERO, M. A. A. (2012). Convivir en igualdad. Prevención de violencia masculina hacia las mujeres en todas las etapas educativas. Editorial UNED.